

Wirtschaftsbeziehungen zwischen China und der EU, der Eurozone und Deutschland

von
Georg Erber

Vortrag auf der Tagung der Keynes-Gesellschaft, WZB, Berlin
18./19. Februar 2013

Wirtschaftsbeziehungen zwischen China und der EU

- sehr expansiv seit Chinas Beitritt zur WTO im Jahr 2001

EU27

- Ausfuhren Jan – Nov 2012 nach China 132,8 Mrd. Euro
- Einfuhren Jan – Nov 2012 nach China 268,1 Mrd. Euro
- Handelsbilanzsaldo -135,3 Mrd. Euro

EU17

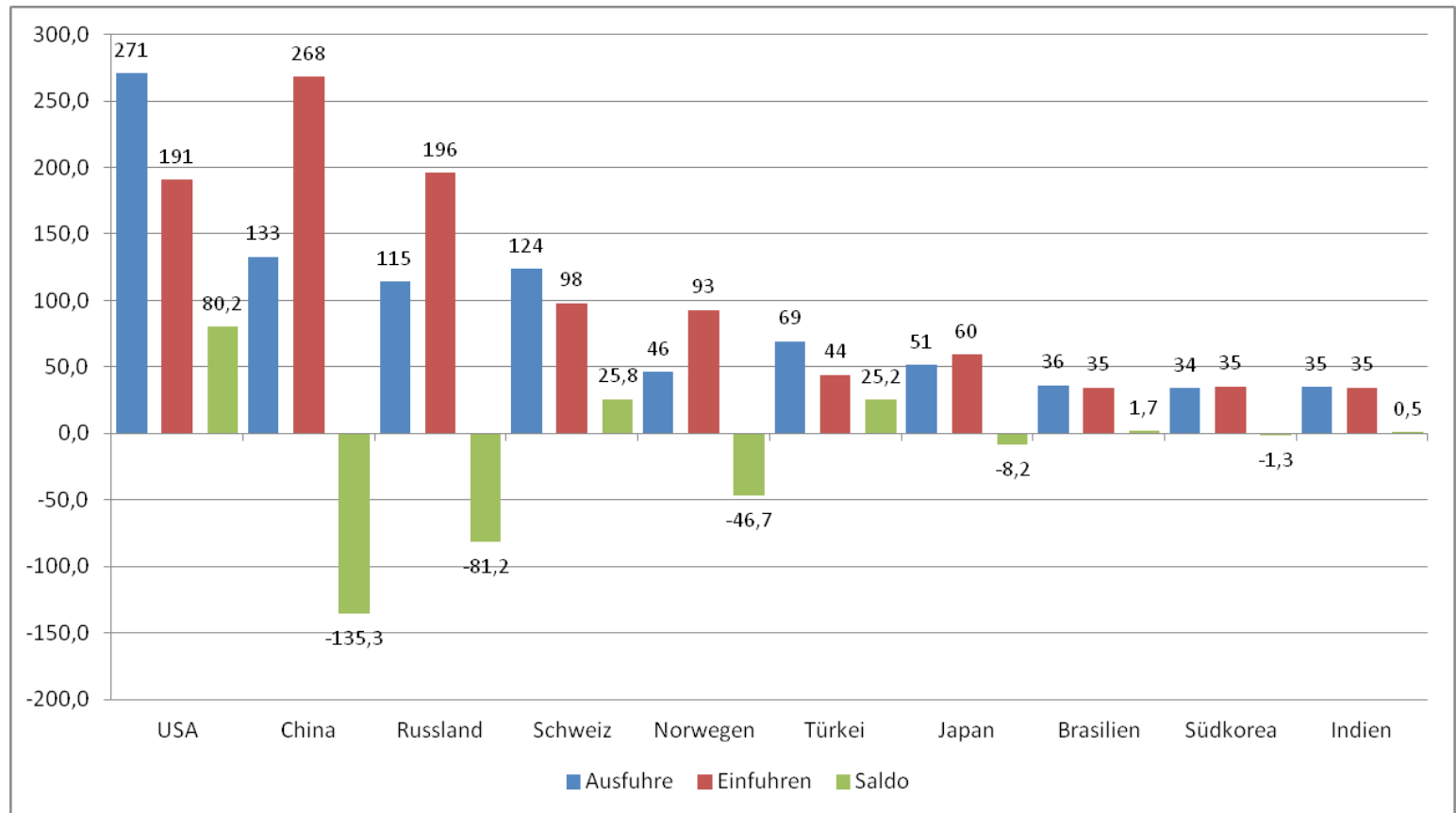
- Ausfuhren Jan – Nov 2012 nach China 111.1 Mrd. Euro
- Einfuhren Jan – Nov 2012 nach China 197,1 Mrd. Euro
- Handelsbilanzsaldo -86.0 Mrd. Euro

Massive Ausweitung der Handelsbeziehungen bei gleichzeitiger massiver Ausweitung der Handelsbilanzdefizite

EU27 trade in goods with China
million euro

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
China											
Exports	25 863	30 665	35 099	41 473	48 376	51 825	63 794	71 788	78 236	82 312	113 274
Imports	74 632	82 000	90 148	106 220	128 692	160 327	194 932	232 628	247 856	214 175	282 531
Balance	-48 768	-51 335	-55 049	-64 747	-80 316	-108 502	-131 138	-160 840	-169 620	-131 863	-169 257
Total Extra-EU27											
Exports	849 739	884 707	891 899	869 237	952 954	1 052 719	1 160 100	1 240 984	1 309 218	1 097 990	1 349 610
Imports	992 698	979 145	936 972	935 241	1 027 522	1 179 569	1 352 787	1 435 083	1 566 379	1 207 810	1 509 092
Balance	-142 959	-94 438	-45 073	-66 004	-74 567	-126 850	-192 686	-194 099	-257 161	-109 820	-159 481
China / Total											
Exports	3.0%	3.5%	3.9%	4.8%	5.1%	4.9%	5.5%	5.8%	6.0%	7.5%	8.4%
Imports	7.5%	8.4%	9.6%	11.4%	12.5%	13.6%	14.4%	16.2%	15.8%	17.7%	18.7%

Wichtigste Handelspartner der EU27 in Mrd. Euro, Jan – Nov 2012



Probleme bei den Handelsbeziehungen

- Rasant gestiegenes Handelsbilanzdefizit im Warenhandel mit China
- aktuell etwas gebremst durch die Rezession in der EU bzw. der Eurozone (IV.Quartal 2012: BIP-Veränderungsraten: EU27: -0,5; Eurozone: -0,6)
- Im Unterschied zu Russland und Norwegen beruht der Handelsbilanzsaldo Chinas im wesentlichen auf Überschüsse beim Export von Industriegütern und Landwirtschaftsprodukten
- Importe aus China wachsen langfristig mehr als doppelt so schnell wie die Exporte nach China

Warenhandel der EU27 mit China nach Gütergruppen

EU27 trade in goods with China by product
million euro

	Exports		Imports		Balance	
	Jan-Oct 2010	Jan-Oct 2011	Jan-Oct 2010	Jan-Oct 2011	Jan-Oct 2010	Jan-Oct 2011
Total	91 956	111 615	231 748	243 782	-139 792	-132 166
Primary products:	8 626	11 990	5 717	6 766	2 908	5 224
<i>Food & drink</i>	1 753	2 653	3 248	3 678	-1 494	-1 024
<i>Crude materials</i>	6 319	8 371	2 236	2 747	4 083	5 624
<i>Energy</i>	553	966	234	342	319	624
Manufactured goods:	81 704	97 838	225 088	234 865	-143 384	-137 027
<i>Chemicals</i>	10 424	12 225	9 195	11 085	1 230	1 140
<i>Machinery & vehicles³</i>	56 297	67 409	116 766	117 640	-60 470	-50 231
<i>Other manuf'd articles³</i>	14 983	18 205	99 127	106 140	-84 144	-87 936
Other	1 626	1 787	943	2 150	684	-364

Probleme im Agrarhandel mit China

Qualitätsprobleme bei Importen aus China

Ausgewählte Beispiel aus dem Jahr 2012

24. Jan. Deutschland – Schadstoffbelasteter Jasmin tee

20. Feb. Spanien - Insektenbefall bei Kartoffeln

27. Feb. Spanien – gefälschte Papiere für Tiefkühlenten

23. März Belgien – Antibiotika in Kaninchenfleisch

4. April Deutschland – hoher Aluminiumgehalt in Nudeln

2. Mai Tschechien – Staphylokokken in Austernsauce

8. Mai Estland - Seehechtfilets mit Parasitenbefall

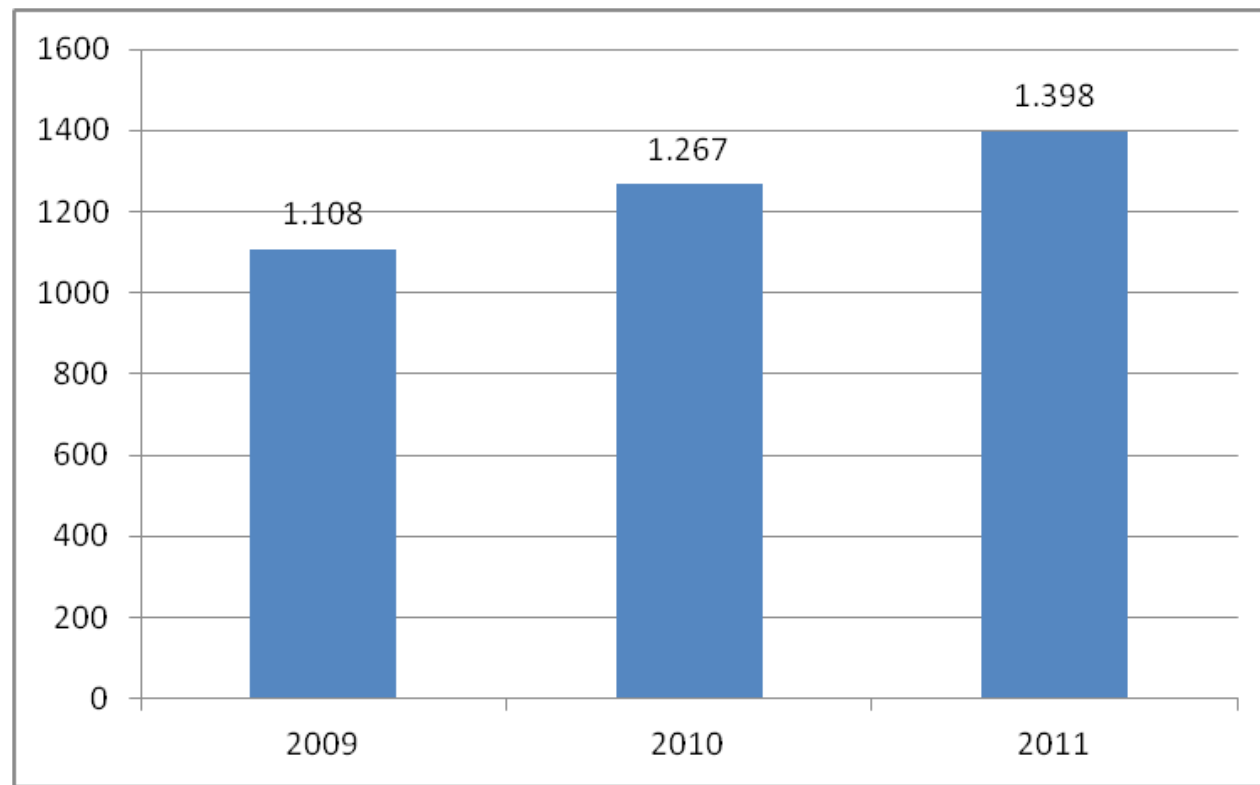
15. Mai Schweden – Ingwerpulver mit Salmonellenbefall

23. Mai Irland – Schadstoffbelastetes Hühnerfleisch

Probleme im Agrarhandel mit China

- 28. Mai Finnland – strahlenbelastete Gewürze
- 13. Juni Schweden – Schimmelpilz in Erdnüssen
- 7. Aug. Zypern – Arsen in gefrorenen Calamaris
- 31. Aug. Dänemark – Glassplitter in Kürbiskernen
- 14. Sep. Italien – Maden in Nudeln
- 1. Okt. Großbritannien – Kadmium in getrockneten Anchovis
- 8. Okt. Deutschland – Seuche durch Tiefkühlerdbeeren
- 11. Okt. Deutschland – Antibiotika in Shrimps

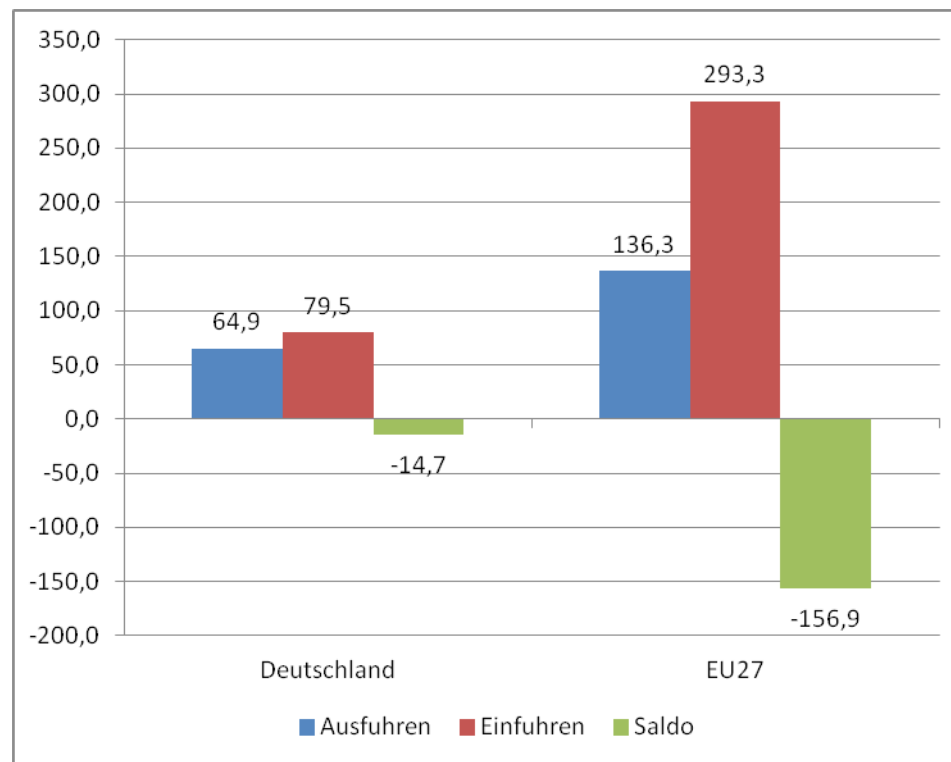
Deutsche Lebensmittelimporte aus China, in Mill. Euro, 2009-2011.



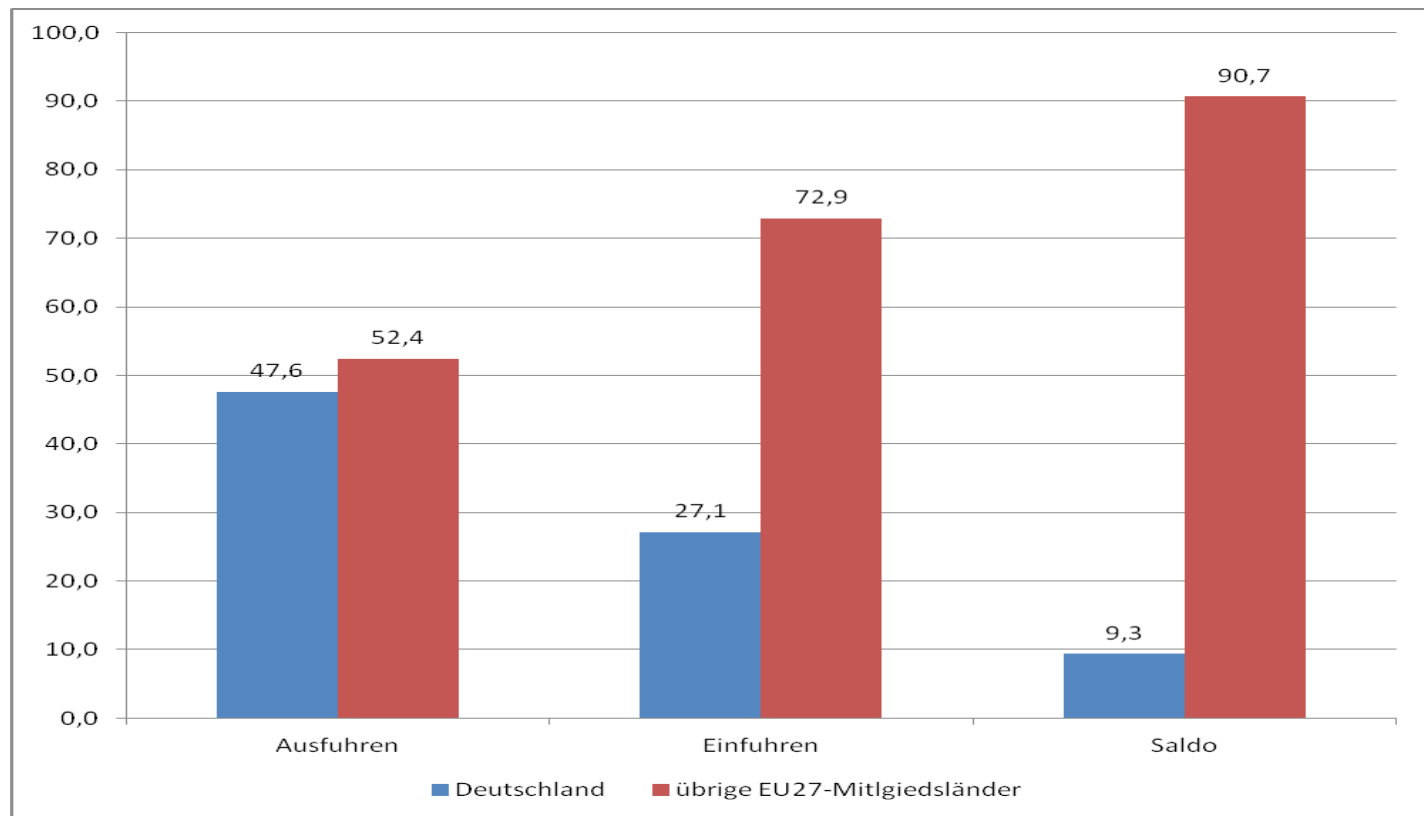
Krise im internationalen Agrarhandel

- Rasant wachsender Handel mit Agrarprodukten aus China in der EU27 führt zu massiven Problemen bei der Lebensmittelkontrolle und gefährdet damit die Gesundheit der Bevölkerung
- Laxe Kontrollen decken vermutlich nur einen Bruchteil der Verstöße auf
- Diese Probleme sind exemplarisch mit dem Agrarhandel aus vielen weniger entwickelten Ländern, siehe z.B. EHEC aus Ägypten
- Globale Wertschöpfungsketten bei Lebensmitteln und mangelnde umfassende Kontrollen – nicht zuletzt wegen unzureichender Mittel hierfür – setzen die Gesundheit der Bevölkerung in der EU27 aufs Spiel.

Deutschlands Position im China-Handel



Anteile Deutschlands und der übrigen EU27-Länder am gesamte EU27 China-Warenhandel in Prozent 2011

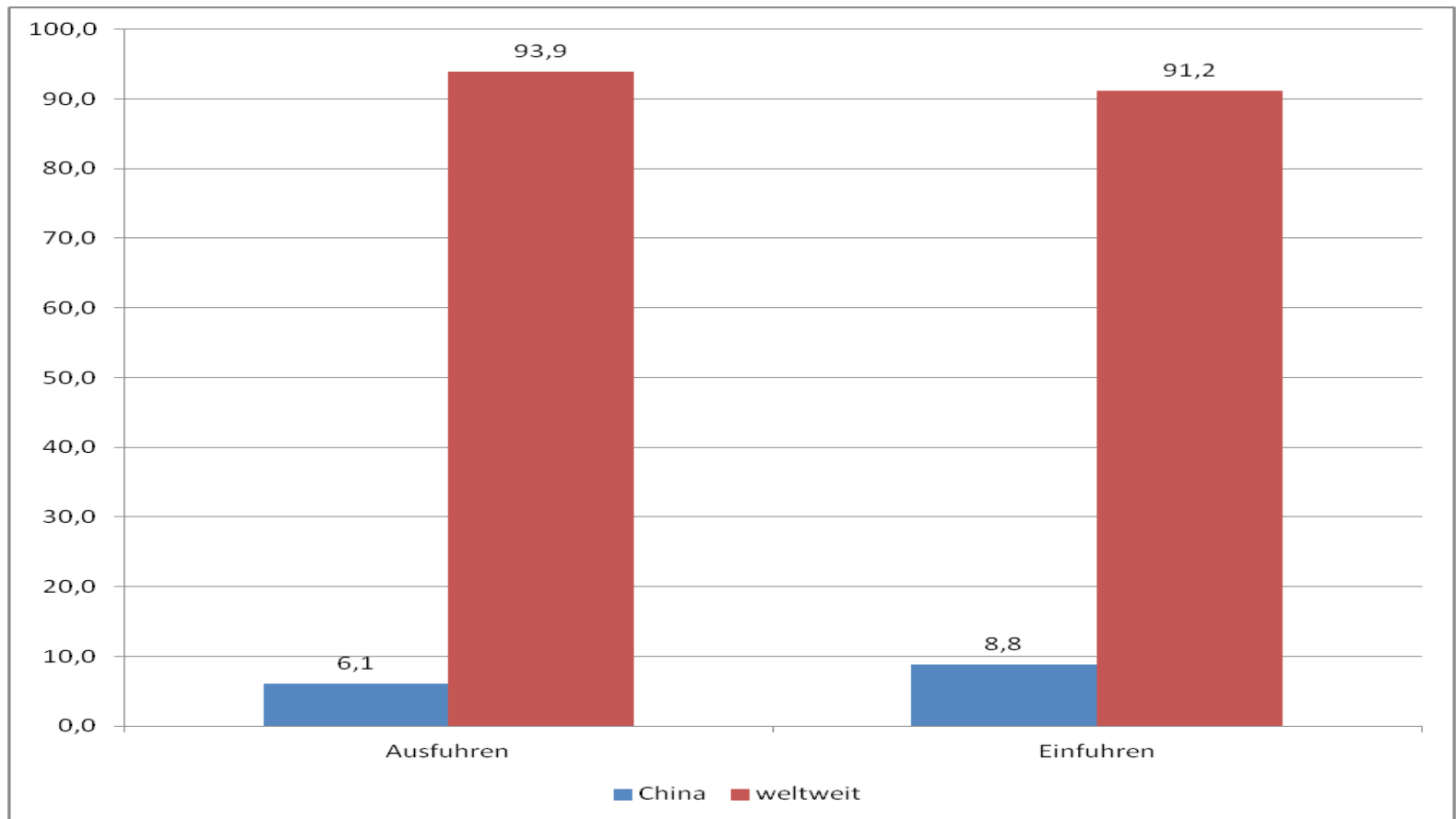


Deutschland dominiert den Chinahandel

- Deutschland betreibt rund die Hälfte der gesamten EU27 China-Exporte
- Deutschland betreibt jedoch nur ein gutes Viertel der gesamten EU27 China-Importe
- Beim Handelsbilanzsaldos des Warenhandels mit China verzeichnet Deutschland nur ein knappes Zehntel der gesamten EU27-Mitgliedsstaaten

Anteilswerte basieren auf dem Bestimmungs- und Herkunftsland-Prinzip von destatis.

Anteile Chinas am gesamten Warenhandel Deutschlands in Prozent, 2011



18./19.2.2013

Eurostat, destatis, eigene
Berechnungen 2012

Bedeutung Chinas für den Warenhandel Deutschlands

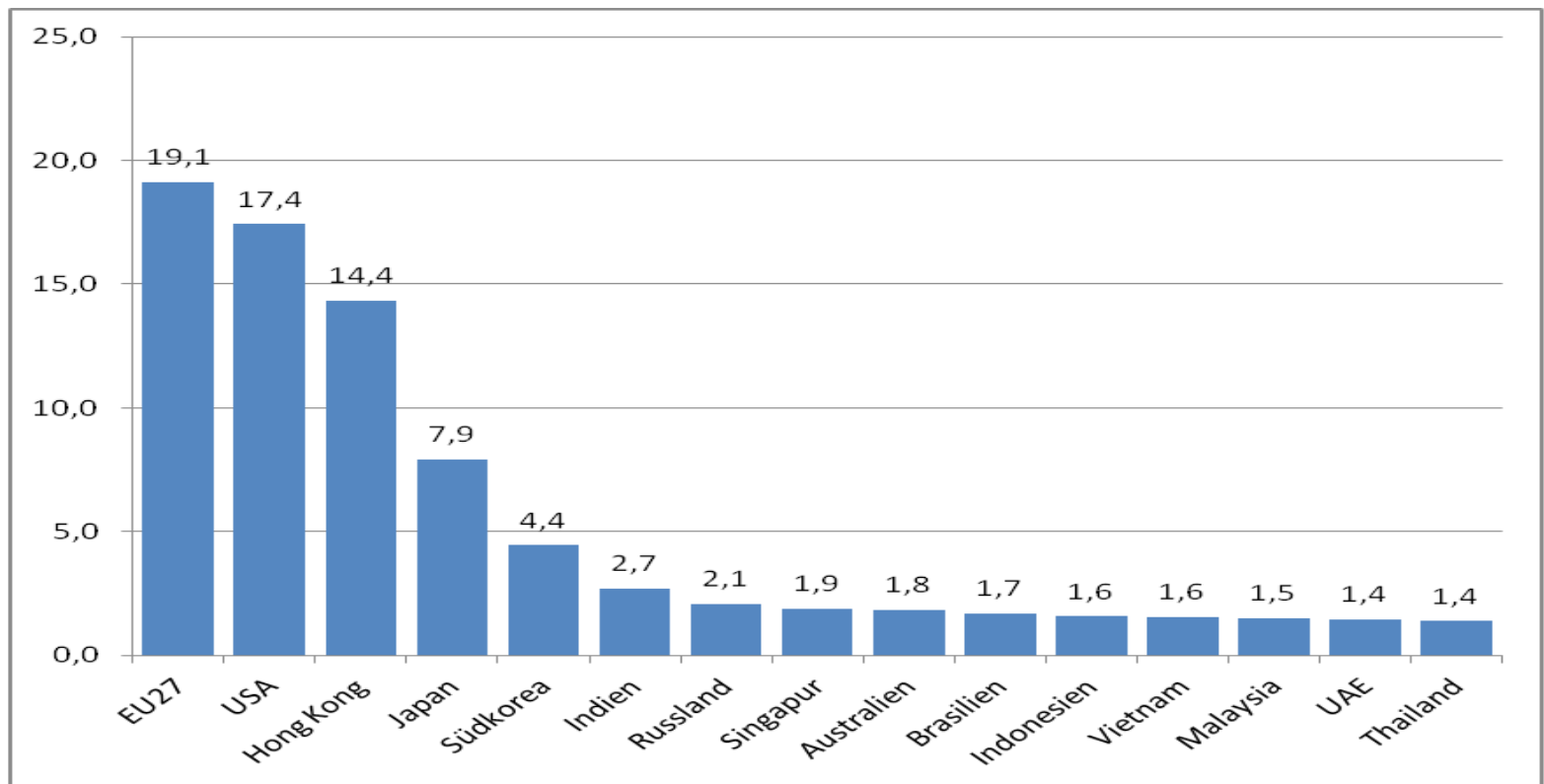
- China ist zwar der wichtigste Handelspartner weltweit nach den USA, aber Deutschlands Außenhandel ist sehr breit aufgestellt.

Chinas Anteil am gesamten Export der deutschen Wirtschaft betrug im Jahr 2011 nur 6,1 Prozent

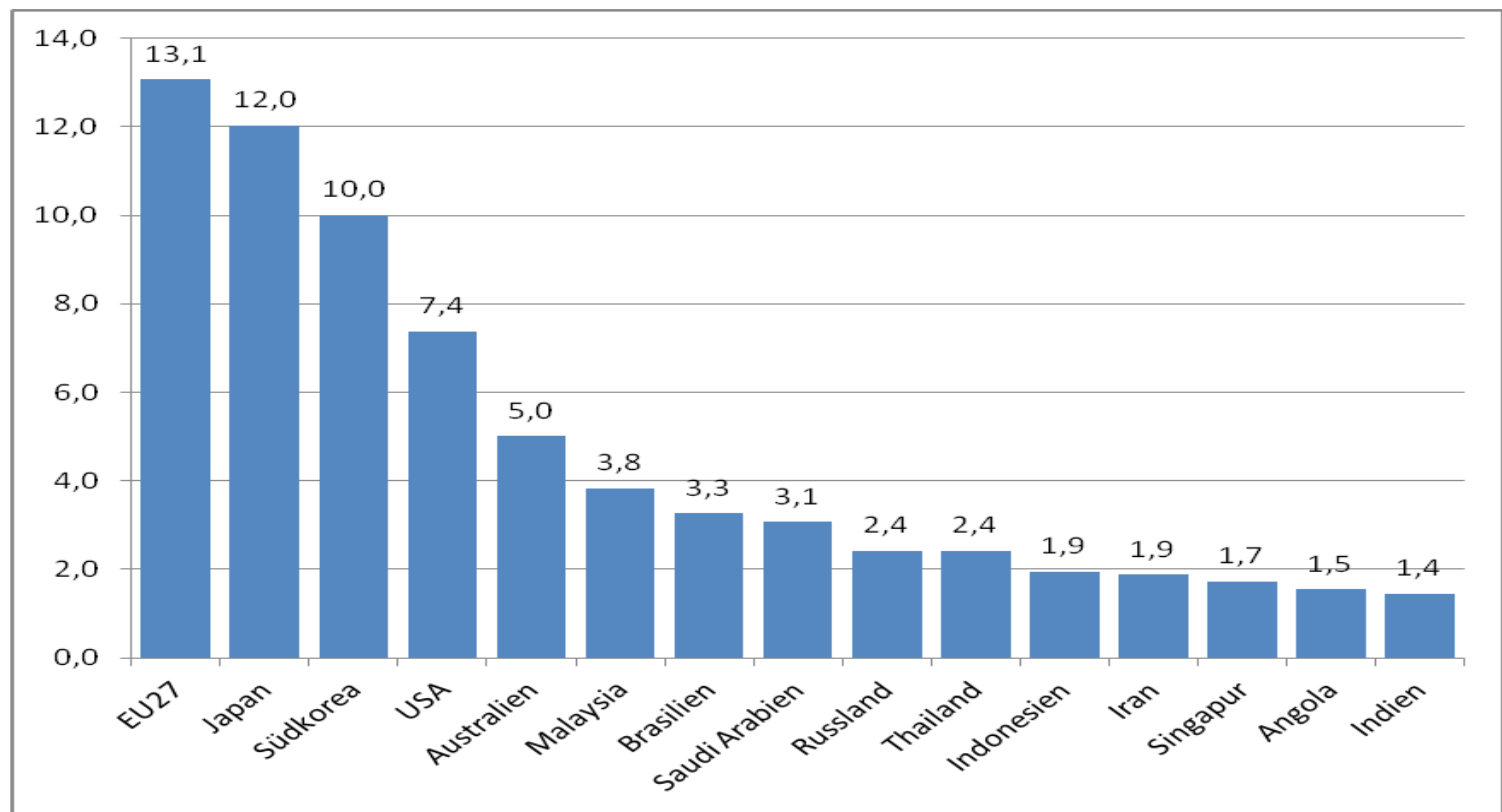
bei den Importen lag er im Jahr 2011 mit 8,8 Prozent deutlich höher

Diese Sichtweise relativiert etwas die Bedeutung Chinas für die deutsche Wirtschaft

Prozentanteile der wichtigsten Handelspartner Chinas bei den gesamten Ausfuhren Chinas 2011



Prozentanteile der wichtigsten Handelspartner Chinas bei den gesamten Einfuhren nach China 2011



Chinas geographische Handelsorientierung

- Die EU27 ist Chinas wichtigster Handelspartner gefolgt von den USA im Außenhandel. 2012 könnten die EU27 wieder abgelöst haben.
- Allerdings zeigen sich deutliche Unterschiede bei den Ex- und Importen.
- China exportiert schwerpunktmäßig in entwickelte Volkswirtschaften wie die EU27, die USA, Hong Kong, Japan, Südkorea, Singapore und die UAE
- China importiert schwerpunktmäßig insbesondere auch Rohstoffe und einfache Industriegüter aus Australien, Malaysia, Brasilien, Saudi Arabien, Russland, Thailand und Indonesien, dem Iran, Angola und Indien

- Für China ist die EU27 zusammen mit den USA der wichtigste Handelspartner
- Zusammen exportiert China mehr als ein Drittel seiner Waren in die EU27 und die USA und erzielt insbesondere auch hier seine hohen Handelsbilanzüberschüsse
- Nimmt man noch Hong Kong, Japan, Südkorea und Indien hinzu bestreitet China mit diesen sechs Ländern plus Hong Kong zwei Drittel seines gesamten Exports
- Hong Kong als besondere Einheit dient als Exportplattform u.a. insbesondere auch nach Taiwan
- Dabei werden in etwa die Hälfte aller chinesischen Exportwaren durch Unternehmen mit ausländischen Beteiligungen produziert.

- Insbesondere auch asiatische entwickelte Länder (Japan, Taiwan, Hong Kong, Südkorea und Singapore nutzen China als Produktionsstandort zur Weiterverarbeitung und Exportplattform ihrer Produkte nach Europa und den USA.
- Etwa 1 Prozent der gesamten Importe aus China unterliegt sogenannten Abwehrmaßnahmen seitens der EU, die mit den Regeln der WTO vereinbar sind.
- Bis September 2012 hat die EU 50 anti-dumping Maßnahmen gegen China plus ein anti-Subventionsverfahren eingeleitet.

Chinas Spezialisierungsmuster

EU27 MERCHANDISE TRADE WITH CHINA BY PRODUCT (2011) - SITC* (UN, WTO/ITS) & AMA/NAMA (WTO) BREAKDOWNS							
		2007	2008	2009	2010	2011	Average annual growth 2007-2011 (%)
Agricultural Products (AMA/WTO)							
Imports	Millions of euro	3,444.9	3,719.6	3,229.2	3,921.3	4,462.4	6.7
Exports	Millions of euro	1,622.4	1,786.4	2,158.7	3,258.1	4,871.2	31.6
Balance	Millions of euro	-1,822.5	-1,933.2	-1,070.5	-663.2	408.8	-
Non-Agricultural Products (NAMA/WTO)							
Imports	Millions of euro	227,934.7	243,207.2	210,090.1	277,516.2	286,711.8	5.9
Exports	Millions of euro	68,999.0	75,294.2	78,903.5	108,761.6	129,998.2	17.2
Balance	Millions of euro	-158,935.8	-167,912.9	-131,186.6	-168,754.6	-156,713.6	-
Agricultural Products (Food (incl. Fish) & Raw Materials)							
Imports	Millions of euro	5,180.0	5,459.5	4,860.0	5,902.0	6,735.9	6.8
Exports	Millions of euro	3,255.0	3,557.4	3,858.4	5,565.9	8,018.0	25.3
Balance	Millions of euro	-1,925.0	-1,902.1	-1,001.6	-336.1	1,282.0	-
Fuels and mining products							
Imports	Millions of euro	4,027.8	4,151.6	1,726.2	2,831.8	3,814.0	-1.4
Exports	Millions of euro	5,160.0	5,068.2	5,798.9	7,554.3	10,082.2	18.2
Balance	Millions of euro	1,132.2	916.6	4,072.7	4,722.5	6,268.1	-
Chemicals							
Imports	Millions of euro	7,535.8	9,293.1	7,939.0	11,014.0	12,977.3	14.6
Exports	Millions of euro	7,403.8	8,350.9	10,097.9	12,660.5	14,793.3	18.9
Balance	Millions of euro	-132.0	-942.2	2,158.9	1,646.6	1,816.0	-
Machinery and transport equipment							
Imports	Millions of euro	107,363.3	114,707.6	101,496.5	144,987.5	143,524.6	7.5
Exports	Millions of euro	42,639.3	46,592.7	48,284.8	69,615.4	82,215.5	17.8
Balance	Millions of euro	-64,724.1	-68,114.8	-53,211.8	-75,372.0	-61,309.1	-
Textiles & Clothing							
Imports	Millions of euro	29,155.0	32,896.1	32,433.5	37,114.0	39,041.2	7.6
Exports	Millions of euro	903.4	994.3	967.9	1,274.8	1,593.4	15.2
Balance	Millions of euro	-28,251.6	-31,901.7	-31,465.6	-35,839.2	-37,447.9	-
Other Products							
Imports	Millions of euro	79,366.2	81,348.7	65,692.5	80,678.6	86,196.3	2.1
Exports	Millions of euro	12,426.2	13,672.4	13,303.9	16,606.0	19,532.9	12.0
Balance	Millions of euro	-66,939.9	-67,676.2	-52,388.6	-64,072.6	-66,663.3	-

Chinas Spezialisierungsmuster

- China erzielt seine Handelsbilanzüberschüsse im Bereich der Wirtschaftszweige Maschinenbau und Transportausrüstungen (61,3 Mrd. Euro), Textil und Bekleidung (37,5 Mrd. Euro) sowie sonstiger Produkte (66,7 Mrd. Euro) im Jahr 2011 im Handel mit der EU
- Im Bereich Maschinenbau sind insbesondere auch Elektronikprodukte, Haushaltsgeräte, etc. enthalten.
- Die Handelsbeziehungen zwischen der EU27 und China werden durch Verletzung von Markenrechten, Patent- und Lizenzrechten belastet.

- Illegaler Schmuggel von solchen Produkten aus China insbesondere auch im Bereich Textil und Bekleidung und Medieninhalten wie CDs und DVDs, wird dort nicht wirkungsvoll kontrolliert
- Verdacht der organisierten Kriminalität mit Beteiligung staatlicher Institutionen einschließlich der Volksbefreiungsarmee
- Zwangsarbeiter in China werden zur Billigproduktion eingesetzt.

Dienstleistungshandel und Direktinvestitionen EU27 und China, 2007-2011

CHINA TRADE IN COMMERCIAL SERVICES WITH THE WORLD							
		2007	2008	2009	2010	2011	Average annual growth 2007-2011 (%)
Imports	Billions of euro	94.3	107.4	113.4	145.0	169.9	15.9
	% OF THE WORLD (excluding Intra-EU Trade)	5.6%	6.0%	6.8%	7.3%	8.1%	9.6
Exports	Billions of euro	88.8	99.6	92.2	128.4	130.8	10.2
	% OF THE WORLD (excluding Intra-EU Trade)	4.9%	5.2%	5.2%	6.1%	5.9%	4.5
Balance	Billions of euro	-5.5	-7.9	-21.2	-16.5	-39.1	0.0

EU27 TRADE IN COMMERCIAL SERVICES WITH CHINA							
		2007	2008	2009	2010	2011	Average annual growth 2008-2011 (%)
Imports	Billions of euro	14.1	15.2	14.0	17.2	18.2	4.6
	% OF TOTAL EXTRA EU27	3.4%	3.4%	3.3%	3.8%	3.8%	2.9
Exports	Billions of euro	16.6	20.2	18.8	23.7	26.1	6.5
	% OF TOTAL EXTRA EU27	3.3%	3.9%	3.7%	4.2%	4.4%	2.8
Balance	Billions of euro	2.5	5.0	4.8	6.6	7.9	11.8

EU27 FOREIGN DIRECT INVESTMENT WITH CHINA							
		2007	2008	2009	2010	2011	
Flows							
Inflows	Billions of euro	0.7	-0.4	0.1	0.1	2.8	
Outflows	Billions of euro	7.1	5.9	8.2	13.4	17.5	
Balance	Billions of euro	6.4	6.3	8.1	13.3	14.7	
Stocks							
Inward	Billions of euro	4.7	5.6	5.9	6.4	15.0	
Outward	Billions of euro	41.7	54.7	63.9	79.9	101.5	
Balance	Billions of euro	37.1	49.1	58.0	73.5	86.5	

Dienstleistungshandel und FDI

- Der Dienstleistungshandel zwischen der EU und China fällt deutlich hinter den Warenhandel sowohl von der Höhe wie auch bei der Dynamik zurück.
- Auch wenn die EU einen Handelsbilanzüberschuss gegenüber China von 7,9 Mrd. Euro im Jahr 2011 erzielte, wiegt dies die Defizite im Warenhandel keineswegs auf.
- Die EU macht hierfür auch Marktzugangsbeschränkungen der chinesischen Regierung verantwortlich.
- Des Weiteren spielt Korruption eine wesentliche Rolle bei der Lizenzvergabe. So wurden beispielsweise von 22.000 TK-Lizenzen in China nur 23 an ausländische Anbieter vergeben

Direktinvestitionen

- Die EU-Mitgliedsstaaten investieren deutlich mehr in China in Form von Direktinvestitionen, 2011: 17,5 Mrd. Euro.
- Im Gegenzug investierte China in der EU27 nur 3,8 Mrd. Euro im Jahr 2011.
- Bei den Bestandsgrößen ist dieser Unterschied noch deutlicher.
- EU: 101,5 Mrd. Euro in 2011 in China.
- China: 15 Mrd. Euro in 2011 in der EU.
- Die EU-Kommission versucht in einem bilateralen Handelsdialog hier eine Marktöffnung Chinas voranzutreiben.

Probleme in den Wirtschaftsbeziehungen

- Chinas politische Führung ordnet die jeweiligen Wirtschaftsbeziehungen den politischen Interessen rigoros unter
- Der Streit um die Senkaku-Inseln mit Japan nahm der Handel mit Japan massiv Schaden. Japanische Läden wurden gestürmt und zerstört. Handelsboykotte gegen japanische Waren initiiert.
- Trotz Mitgliedschaft in der WTO werden Exportbeschränken wie im Falle seltener Erden erlassen, die gegen die WTO-Regeln verstossen
- Wer die chinesische Führung wegen Menschenrechtsverletzungen, der Tibet-Frage, Taiwan, etc. kritisiert, wird mit Sanktionen abgestraft

Chinas Entwicklungsstrategie

- Nachdem China zur größten Welthandelsnation aufgestiegen ist und sich als zukünftige hegemoniale Weltmacht versteht, zeigt sich China in zahlreichen Fragen wenig kompromissbereit
- Das Prinzip diskriminierungsfreier Wirtschaftsbeziehungen wird dabei wenig respektiert, auch wenn multilaterale Verträge gelten.
- Politische Macht und Beschränkung zum Marktzugang zum chinesischen Markt werden meist rigoros gegen Ausländer eingesetzt, wenn es den politischen Zielen dienlich ist.
- Um die Innovationspotentiale der chinesischen Wirtschaft zu stärken greift man massiv auf Industriespionage insbesondere durch Hacker im Internet zurück

- Da China die Innovationslücke zu den entwickelten Ländern möglichst rasch – möglichst bis 2020 – schließen will, ist man nicht zimperlich, wenn es um die Durchsetzung strategischer Interessen geht.
- Schließlich geht es auch um militärische Macht bei den High-Tech-Industrien der Zukunft
- Zugleich fürchtet man in Abhängigkeiten von ausländischen Unternehmen und Regierungen zu kommen und ist deshalb bemüht solche Unternehmen langfristig aus dem Markt durch Chinese-Champions zu verdrängen
- Build-Operate-Transfer (BOT) von innovativen Fertigungstechnologien und know-how durch ausländische Unternehmen

- Beispiel ist die Halbleiter- und Elektronikindustrie. China hat hier die ehemals führenden USA als Produktionsstandort im Laufe der letzten Dekade verdrängt.
- Hierfür wurde ein komplexes System des Wissens- und Technologietransfers aus den USA entwickelt (Anna Lee Saxenian, *The New Argonauts*, Harvard University Press, 2006)
- Im Gegenzug werden Abwehrstrategien gegen solche Unterwanderung entwickelt und diskutiert (VDMA: *Wettbewerber China – Herausforderungen und Trends*, 2010; *Economist: Special report: Outsourcing and offshoring Here, there and everywhere*, 17. Januar 2013)
- .

Danke für Ihre Aufmerksamkeit